



* * *

Collegio dei Revisori del Comune di Castellaro
(Provincia di Reggio Emilia)

* * *

Verbale n. 22 del 21/09/2020

Oggetto: Parere sulla di delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 21/09/20 – Tariffe Tari adottate per l'anno 2020 – Definizione delle riduzioni da riconoscere alle utenze domestiche per l'annualità 2020 in attuazione della delibera AREA 158/2020 alla luce della emergenza Covid-19.

L'anno duemilaventi (2020), il giorno 21 (ventuno) del mese di settembre, i sottoscritti Revisori dei Conti Sig.ri Cocconcelli Dott.ssa Sandra, Galli Dott. Davide hanno proceduto ad esaminare la documentazione inerente alla proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 45 quale variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2020/2022 annualità 2020, previa sua acquisizione dal Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Castellaro Sig.ra Susanna Ghirelli.

È sottoposta al Collegio la proposta di modifiche in merito alle tariffe Tari e sulla definizione delle riduzioni da riconoscere alle utenze domestiche in attuazione della delibera AREA n. 158/2020 Emergenza Covid-19 per stanziamenti nella parte corrente. Le variazioni apportate con l'atto riguardano esclusivamente l'esercizio finanziario 2020 e non riguardano gli esercizi 2021 e 2022 in quanto legate ad esigenze inerenti alla pandemia in corso Covid-19 e la necessità di supportare il tessuto sociale locale ed in particolare le fasce più deboli.

Il Revisore visto-a/considerato-a che:

• l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio

- 2014, la tassa sui rifiuti (Tari), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale;
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti;
 - l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha assegnato all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati attribuendo, tra le funzioni, la predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio "chi inquina paga";
 - la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31/10/2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
 - la deliberazione ARERA n. 57 del 03/03/2020, contenente semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'ente territorialmente competente;
 - la deliberazione ARERA n. 158 del 5/05/2020 rubricata "Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19", che prevede tra l'altro l'adozione di alcune prime misure di tutela straordinarie e urgenti volte a mitigare, per quanto possibile, la situazione di criticità e gli effetti sulle varie categorie di utenze derivanti dalle limitazioni introdotte a livello nazionale o locale dai provvedimenti normativi adottati per contrastare l'emergenza da Covid-19;
 - la deliberazione ARERA n. 238 del 23/06/20 che introduce elementi di flessibilità e

nuove facoltà per gli enti territorialmente competenti tese alla mitigazione dell'impatto dell'emergenza sull'equilibrio economico e finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, per garantire continuità nella fornitura di servizi essenziali nonché il mantenimento di adeguati livelli qualitativi del servizio;

- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;

- il comma 702 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 fa salva la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate prevista dall'art. 52 del D. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;

- il D.L. 18/2020 all'art. 107 comma 5 dispone che "i comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020.

L'eventuale congruaggio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021";

- l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019 disciplina la procedura di approvazione del Piano economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo che l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti. L'Autorità verifica la coerenza e la regolarità degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, conseguentemente approva, ferma restando la facoltà di richiedere ulteriori informazioni. Fino all'approvazione da parte di ARERA si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 27/07/2020 ha differito al 31

luglio 2020 il versamento della prima rata TARI 2020 per le utenze domestiche ed al 15 settembre 2020 quelle non domestiche nonché il saldo al 2 dicembre 2020. Con tale variazione il Consiglio Comunale ha deliberato una prima riduzione delle tariffe non domestiche in considerazione del periodo temporale di lock down;

- l'art. 1 comma 683 della legge n. 147/2013 prevede che "Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia;

- il D.L. Rilancio 34/2020 convertito in legge nella seduta in Senato del 16 luglio 2020 all'art. 106 comma 3 bis ha differito al 30 settembre 2020, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 andando conseguentemente a differire, limitatamente all'anno 2020, i termini per la pubblicazione delle delibere regolamentari e tariffarie nel Portale del federalismo fiscale rispettivamente al 31 ottobre e al 16 novembre 2020;

- le varie misure introdotte in più occasioni dal Governo finalizzate al contenimento e alla gestione dell'epidemia da Covid-19;

- le conseguenze dell'emergenza epidemiologica in atto a causa della diffusione del virus Covid-19 e dei provvedimenti emergenziali emanati dal Governo e dalle Autorità locali, che hanno determinato un inevitabile rallentamento nel processo di definizione e validazione del piano finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti, già reso complesso dall'introduzione con decorrenza dall'anno 2020 delle nuove regole fissate dall'ARERA;

- ATERSIR in collaborazione con ANCI Emilia Romagna ha emanato in data 9 giugno 2020 delle indicazioni operative per l'attuazione della delibera ARERA n. 158/2020 in cui tra l'altro si prevede che i Comuni che si avvalgono della facoltà di cui

all'art. 107 comma 5 del D.L. 18/2020 possono legittimamente attuare la prescrizione di

variabile senza intervenire sui coefficienti Kd delle categorie costrette alla chiusura in modo comunque da raggiungere gli obiettivi prefissati dall'Autorità senza modificare l'articolazione tariffaria;

- le minori entrate derivanti dalle riduzioni/agevolazioni decise sulla base della deliberazione A.R.E.R.A n. 158/2020, sono quantificate in circa Euro 325.000 (di cui Euro 125.000 utenze non domestiche e Euro 200.000 utenze domestiche), trovano copertura nella delibera di variazione di bilancio del Consiglio Comunale n. 23 del 27 maggio 2020 mediante l'utilizzo, a compensazione delle minori entrate per Tari ordinaria, tramite l'istituzione di apposito capitolo denominato "Agevolazione e sgravi tributarie per emergenza Covid-19" (codifica 01041.09.002), finanziate con risorse proprie dell'Ente;

- eventuali maggiori costi saranno inseriti nel piano finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti (PEF) 2020, secondo le modalità stabilite dal Metodo tariffario (MTR) introdotto dall'A.R.E.R.A e concorreranno quindi a determinare il conguaglio di cui all'art. 107, comma 5, ultimo periodo, del Decreto Legge 17/03/2020, n. 18 da finanziare nei 3 anni successivi a decorrere dal 2021 se non diversamente coperto in sede di successive delibere di variazione al Bilancio.

I Revisori, pertanto, prendono atto che:

a) l'Ente ha già deliberato in merito alla riduzione obbligatoria da attribuire sulla TARI 2020 per le utenze non domestiche di cui alle tabelle 1°, 1B, e 2 nel rispetto di quanto disposto dalla deliberazione n. 158/2020 di A.R.E.R.A, riconoscendo una riduzione complessiva pari ad Euro 125.000;

b) per l'Ente è opportuno definire le riduzioni obbligatorie da attribuire sulla Tari 2020 per le utenze domestiche di cui alle tabelle 1A, 1B, e 2, nel rispetto di quanto disposto dalla deliberazione n. 158/2020 di A.R.E.R.A;

- c) le minori entrate derivanti dalle riduzioni decise sulla base della deliberazione ARERA n. 158/2020 e dei criteri sopra definiti, quantificate in circa complessivi Euro 325.000 (utenze non domestiche e domestiche), trovano copertura con la delibera di variazione di bilancio del Consiglio Comunale del 27 maggio 2020 n. 23 mediante l'utilizzo, a compensazione delle minori entrate per Tari ordinaria, tramite l'istituzione di apposito capitolo denominato "Agevolazione e sgravi tributarie per emergenza Covid-19" (codifica 01041.09.002), finanziate con risorse proprie dell'Ente;
- d) eventuali maggiori costi saranno inseriti nel Piano finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti (PEF) 2020, secondo le modalità stabilite dal Metodo tariffario (MTR) introdotto da ARERA e concorreranno quindi a determinare il congruaggio di cui all'art. 107, comma 5, del Decreto Cura Italia, da finanziare nei 3 anni successivi a decorrere dal 2021 se non diversamente coperto in sede di successive delibere di variazione al Bilancio;
- e) anche per l'anno 2020 le tariffe della tassa sui rifiuti (TARI) saranno valide quelle adottate per l'anno 2019 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 27/07/2020;
- f) dei criteri per le riduzioni per le utenze domestiche e non domestiche al fine di garantire la più ampia coerenza con le indicazioni dell'Autorità di cui alla delibera n. 158/2020 relativa alle misure urgenti a tutela delle utenze del servizio di gestione integrata dei rifiuti alla luce dell'emergenza da Covid-19 come evidenziate e nelle percentuali delle proposte di Consiglio Comunale n. 33 e n. 45;
- g) la riduzione delle entrate derivante dalla definizione dei criteri definiti per l'applicazione della percentuale di riduzione alla quota variabile delle UND e UD di cui alle tab. 1a, 1b, 2 e 4, stimata complessivamente tra utenze domestiche e non domestiche in Euro 325.000,00, trova copertura come indicato in precedenza;
- h) il Piano Finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti per l'anno 2020 sarà

determinato e approvato entro il 31 dicembre 2020 e che si provvederà all'eventuale conguaglio della differenza tra i costi del piano finanziario 2020 e i costi determinati per il 2019 mediante ripartizione fino a tre anni nei piani finanziari dall'anno 2021;

i) alle tariffe Tari deve essere sommato il tributo provinciale per la tutela e la protezione ambientale, determinato dalla Provincia di Reggio Emilia nella misura del 5%.

Pertanto:

a) dato atto che con deliberazione n. 47 del 23/12/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2020 - 2022;

b) considerata la deliberazione di Giunta Comunale n. 150 del 24/12/2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2020 - 2022, attribuendo le risorse ai Responsabili dei Servizi, al fine di conseguire gli obiettivi contenuti nel Piano;

c) visto l'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 il quale dispone che: i. "il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alla spesa e che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30/11 di ciascun anno";

d) considerato che la gestione delle attività e dei servizi pubblici nel bilancio di previsione deve essere finalizzata a garantire il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti nel bilancio medesimo per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti secondo l'art. 193, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

e) considerato che i fatti gestionali che, di volta in volta, si concretizzano nel corso dell'esercizio di competenza possono determinare scostamenti, rispetto alle previsioni, sia nelle entrate che nelle spese (art. 175, comma 1, D. Lgs. n. 267);

f) considerata l'emergenza sanitaria Covid-19 che ha causato disagi anche sotto il profilo socio economico all'Ente;

g) vista la richiesta di riduzione della tariffa Tari non domestica per l'anno 2020;

h) vista la richiesta di riduzione della tariffa Tari domestica per l'anno 2020;

j) preso atto che la variazione apportata riguarda solo il primo anno dal bilancio di previsione 2020/2022 nella parte corrente;

k) preso atto che la variazione di cui alla presente deliberazione mantiene il pareggio finanziario e di tutti gli equilibri di bilancio;

l) la proposta è corredata dal parere favorevole di regolarità contabile e tecnica, per quanto concerne la variazione di bilancio, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario.

I Revisori verificata ed esaminata la documentazione suddetta e previamente trasmessa

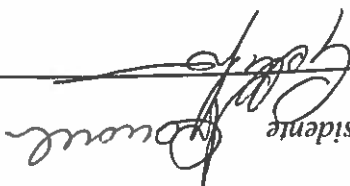

ESPRIMONO

parere favorevole sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 21/09/20 – Tariffe Tari adottate per l'anno 2020 – Definizione delle riduzioni da riconoscere alle utenze domestiche per l'annualità 2020 in attuazione della delibera ARERA 158/2020 alla luce della emergenza Covid-19.

Letto, confermato e sottoscritto.

Castell'Arano, 21 settembre 2020

Il Collegio:

 Dott.ssa Sandra Cocconcelli - Presidente
 Dott. Davide Galli - Revisore

Dott. Mario Borelli - Revisore (assente giustificato)